

**SECRETARIA DE ACCIÓN SOCIAL  
PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA**

**PROGRAMA DE INVERSIONES SOCIALES  
(PROPAIS II)**

**PLANES INTEGRALES DE DESARROLLO SOCIAL  
CURUGUATY**

**CANINDEYU - PARAGUAY**

*100%*



*Off*

*As*

## PLAN INTEGRAL DE DESARROLLO SOCIAL

### 2.1 MEMORIA DESCRIPTIVA DEL PIDS

#### 2.1.1 ANTECEDENTES DE LA COMUNIDAD

##### 1) Nombre de la Comunidad

El Plan Integral de Desarrollo Social - PIDS beneficiara al Distrito de Curuguaty. El Distrito de Curuguaty se encuentra situado a 240 km de Asunción, se llega a la ciudad por las Rutas III "Gral. Elizardo Aquino" y por la Ruta X "Las Residentas", la que une la capital departamental con Asunción y además por la supercarretera de Itapúa que la conecta con Alto Parana y Presidente Franco.

##### 2) Localización Geográfica

El Distrito de Curuguaty se encuentra situado a 240 km de Asunción, se llega a la ciudad por las Rutas III "Gral. Elizardo Aquino" y por la Ruta X "Las Residentas", la que une la capital departamental con Asunción y además por la supercarretera de Itapúa que la conecta con Alto Parana y Presidente Franco.

Este Distrito, limita: Al norte con Villa Ygatimí e Ypehu, al Este Yasy Nariy y con el Departamento de San Pedro, Al oeste con el distrito Ygatimí y al sur con el Distrito con el Distrito de Yhu Departamento de Caaguazú.

##### 3) Descripción de la comunidad

Curuguaty (originalmente llamado San Isidro Labrador de Curuguaty) es un distrito del Departamento de Caaguazú, Paraguay, que fue la cuarta capital del Paraguay, durante la guerra de la Triple Alianza.

Su nombre proviene de la palabra "Curuguá" (una planta rastreña trepadora que abunda en la zona), y de ahí la denominación de Curuguaty.

Fue fundada el 14 de mayo de 1716 por Juan Gregorio de Bazán de Pedraza, como "Villa de San Isidro Labrador de los Reyes Católicos de Curuguaty". Este distrito cuenta con una superficie de 3.650km<sup>2</sup> y con una población de 65.310 habitantes con una densidad poblacional de 18hab/km<sup>2</sup>, según datos del último censo de la DGE, con una proyección de crecimiento anual departamental del 4 %, siendo el 48% menor a 15 años.

Cuenta con 28 comunidades que a su vez están fraccionadas por barrios y encuadres, a demás de las 22 comunidades indigenas esparcidas por todo el distrito.

La temperatura máxima en verano llega a los 39° C. La mínima en invierno, es de 10° C. La media en el departamento es de 21° C. Las precipitaciones son muy frecuentes y abundantes.

Curuguaty se halla situada en una zona regada por importantes ríos que fluyen y son afluentes del río Paraguay, entre los más importantes son el río Curuguaty, el río Jejul, el río Comiente, además de imponentes y cristalinos arroyos como el Ybycuí, el Tacuary, el Pairy, el Yuquerí, el Vence, el Itendey el Mbatay, el Pilypa y dos arroyuelos llamados curiosamente arroyo Ita (ambos cauces llevan el mismo nombre) que cruzan la ciudad de este a oeste entre el barrio Centro, Fábrica e Industrial y el barrio Cerro Cora y San Miguel.

SANTIAGO MARTÍNEZ CÁCERES  
Coordinador  
ACPC



ALBERTO HÉCTOR AQUINO  
Secretario de Finanzas  
ACPC

Victoria Alveiga Cárdenas  
Conceder Pólizas

formando hermosos paisajes naturales en sus cuencas con aguas claras y cristalinas que fluyen sobre la roca sedimentaria de la zona.

Los pobladores de Curuguaty se dedican especialmente a la explotación de madera. Yerba mate y la comercialización de la mandioca a grandes escaletas, como así también a las plantaciones de cultivos como los de soja, trigo, girasol, sesamo, estevia, algodón, y ganadería (cria de ganados bovinos y animales menores), además del comercio en general.

**Comunicación:** situada a 240 km de Asunción, se llega a la ciudad por las Rutas III "Gral. Elizeldo Aquino" y por la Ruta X "Las Residentas", la que une la capital departamental con Asunción y además por la supercarretera de Itaipú que la conecta con Alto Paraná y Presidente Franco.

Los trayectos que surgen hasta las comunidades son todos caminos de tierra, con escasos servicios de transportes públicos, y que en épocas de lluvias se vuelven inaccesibles para la gran mayoría de las comunidades. En el casco urbano de la ciudad hay un desvío a la izquierda, camino no pavimentado, que conduce a Villa Ygatimi, "pa Hu" e Itanerá, y a la Reserva Natural del Bosque de Mbaraceyú.

Las viviendas de es comunidades en general son precarias, y se pueden observar a simples vista las principales Necesidades Básicas. Insatisfactorias son: la calidad de las vivencia, (los hogares con construcciones pequeñas y precarias con techo de paja, fibrocemento o en algunos casos tejas, piso alisado o terraplenado, paredes de madera o estaqueos, también de ladrillo), que fomentan el hacinamiento; la inexistentia o la deficitaria infraestructura asentaria (en muchas comunidades la inexistentia de un sistema de provisión de agua potable, letrinas comunes sin las minimas condiciones de salubridad), la educación basica y el ingreso mínimo por la falta de fuentes laborales.

Según los datos de la DGEEC, el 43% de las viviendas cuentan con NBI en calidad de vivienda y afecta al 56% de la población; y el 39 % de las viviendas tienen NBI en infraestructura sanitaria, y solo el 3% reciben el servicio de reciclamiento de basura.

La energía eléctrica llega a la mayor parte de las comunidades, con baja tensión que dificulta en muchas ocasiones el emprendimiento de microempresas comunitarias o familiares que pudieran fomentar mano de obra para la comunidad, las instalaciones en las comunidades son con tendidos precarios y el 90% monofásico, el 10% es trifásico pero este beneficia a la población del casco urbano. Agua potable no todas las comunidades poseen el servicio de agua potable.

Las Compañías involucradas dentro del PIDS son las siguientes:

- Yvy Pyta
  - Asentamiento Maracana 2do y 3er. Encuadre
  - Asentamiento Maracana 4to. Encuadre
  - Asentamiento Maracana 5to. Encuadre

**Ver mapa del Distrito y sus comunidades afectadas por el Plan.**  
Total familias beneficiadas: 256 familias

#### 4) Demografía y actividad económica

El Distrito de Curuguaty cuenta con una población aproximada de 65 310 habitantes, de las cuales 34.137 son varones y 31.172 mujeres, distribuidos en una superficie de 3.650km<sup>2</sup> y con una densidad poblacional de 16hab/km<sup>2</sup>, según datos del último censo de la DGEEC.

11  
Held.  
BARTHOLOMEUS DELPHANO  
Overhader



**ELADORN MARTINEZ ALVINO**  
Secretaria de Finanzas  
ACM

*Bra*  
Victorino Arriaga Gómez  
Contador Público

con una proyección de crecimiento anual departamental del 4 %, siendo el 48% menor a 15 años.

El distrito de Curuguaty consta de 28 comunidades que a su vez están fraccionadas por barrios y encuadres, a demás de las 22 comunidades indígenas esparcidas por todo el distrito.

Los pobladores en su mayoría se dedican especialmente a la explotación de madería, yerba mate y a comercialización de mandioca a grandes escuelas, como así también a las plantaciones de cultivos como los de soja, trigo, girasol, sésamo, esencia, algodón, y ganadería (cria de ganados bovinos y animales menores), además del comercio en general.

Los principales de rubros de autoconsumo cultivados por las familias en las zonas rurales son: mandioca, maíz en sus diferentes tipos, poroto y animales menores como gallinas, patos, cerdos y aves.

La escasez de fuente de trabajo es notoria en el Distrito de Curuguaty, principalmente en las comunidades rurales, donde por lo menos el 95 % de las familias cuentan con al menos uno de los integrantes fuera del hogar que ha emigrado a otras comunidades o a las grandes ciudades del país para sustentar a su familia, así también existen muchos Curuguatenses en el extranjero como España, Brasil y Argentina.

### 5) Organización social

Existen varias instituciones públicas y privadas que intervienen en el Distrito de Curuguaty como así también las organizaciones comunitarias como comités de productores, comités de mujeres y comités de jóvenes, en la mayoría procedentes de las comunidades rurales, cada una de ellas conformadas para distintas finalidades, pero todas a su vez apuntando a mejorar la calidad de vida de sus habitantes, igualmente existen organizaciones de la sociedad civil que trabajan en la zona pero de forma más aislada.

La presencia del estado en esta zona se visualiza a través de las diferentes instituciones públicas y los servicios que ellos prestan como: Área de la Salud del MSPyBS, que cuenta con 1 (uno) Hospital Distrital, 15 Puesto de Salud, y recientemente con la instalación de 4 USF en las comunidades que tienen una interrelación directa con los pobladores a través de los agentes comunitarios.

Área de la Educación: en todo el distrito se cuenta con 83 instituciones de EEB 1º y 2º ciclos, y 25 instituciones de Educacion Media, la gran mayoría ubicadas en el casco urbano, lo que nos indica que la gran mayoría de los jóvenes que viven en las comunidades aledañas no tienen la posibilidad de completar sus estudios del nivel medio, situación que los obliga a migrar a la ciudad para terminar sus estudios. En síntesis podemos decir que el MEO, es la que tiene más presencia en las comunidades a través de las Instituciones Educativas presentes en gran parte de las comunidades.

El MAG, a través de sus facilitadores o agentes regionales asisten técnicamente a la población.

SERGIO OMONTINI GALARDO  
Coordinador  
ALPC



E. ALFREDO MARTINEZ AGUINO  
Secretario de Finanzas  
ACPC

Victorino Almada Calzada  
Contador Público

4

La SAS a través de sus programas, Teko Pora y anteriormente FIS es la que más ha llegado a las comunidades a través de las Transferencias Monetarias Condicionadas -TMC o de proyectos comunitarios.

La Iglesia Católica, tiene presencia permanente e influyente en el Distrito y las comunidades.

A nivel comunitario se puede nombrar la constitución de Comités de productores, Comités de mujeres, Comisiones de base pro agua, pro electricidad, Comisión de padres, comisión de Jóvenes entre otros.

Se puede observar una escasa interacción entre instituciones que intervienen en el proceso socio organizativo de las comunidades, cada una trabaja por su lado y de acuerdo al área que le compete. Existe, escasos trabajos de coordinación entre instituciones.

  
**SANDRA MARTINEZ GALBÁN**  
Coordinadora  
ACTC



  
**ELADIO MARTÍNEZ AQUINO**  
Secretario de finanzas  
ACTC

  
**Victoria Almude Colom**  
Contacto Público

## 2.1.2 IDENTIFICACION DE PROBLEMAS Y DIAGNOSTICO DE SITUACION

### 1) Identificación de la problemática de la comunidad

Con la implementación de una metodología participativa con la intervención amplia de todos los actores de la sociedad que componen las comunidades a ser afectado por el PIDEA, se ha hecho la valoración comunitaria, con el fin de obtener un diagnóstico que identifique los problemas y las falencias existentes en la comunidad, direccionando y motivando la intervención de aquellas poblaciones más vulnerables que son las mujeres y jóvenes.

Esto ha permitido identificar y analizar las variables referentes al ámbito económico, social, cultural y ambiental que les afecta para potenciar los factores positivos y elaborar propuestas de soluciones ante las dificultades detectadas, insistiendo en que para lograr la transformación de esta realidad dependa del deseo, la participación, y la acción de los pobladores.

Para este plan se prioriza los principales problemas que se desea abordar, identificando sus causas y efectos en la comunidad. Estos son los siguientes:

Problemas prioritarios	Causas principales	Consecuencias principales
i. Débil e incipiente organización comunitaria	<ul style="list-style-type: none"> <li>Escaso apoyo e incentivo para actividades comunitarias (provienen de épocas anteriores)</li> <li>Desconfianza inter comunitario</li> <li>Escasa capacitación sobre tema organizativos</li> <li>Escasa participación de la población vulnerable en los espacios comunitarios</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Escasa organización</li> <li>Mujeres y jóvenes con descreimiento hacia el trabajo comunitario y productivo</li> <li>Inadecuada estructura de gestión y organización comunitaria</li> <li>Escasa intervención de la población vulnerable en los espacios de decisión de la comunidad</li> </ul>
ii. Escasa fuente de trabajo en las comunidades, y en el distrito para personas en situación de vulnerabilidad	<ul style="list-style-type: none"> <li>Escasa oportunidad de inserción de adultos mujeres y jóvenes en trabajos productivos</li> <li>Escasa remuneración en las actividades productivas</li> <li>Producción estacional</li> <li>Bajos rendimientos en finca</li> <li>Deficitaria incorporación de técnicas y tecnologías para el procesamiento</li> <li>No disponen de infraestructura, equipos e insumos para el procesamiento</li> <li>Ato costo de adquisición de equipos</li> <li>Ato costo para construcción de</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Desempleo y ociosidad</li> <li>Escaso valor agregado</li> <li>Productos finales de mala calidad</li> <li>Rajos precios de mercado</li> <li>Bajos ingresos</li> <li>Escasa rentabilidad agropecuaria</li> <li>Migración a las grandes ciudades o a la capital del país aumentando el cinturón de pobreza.</li> <li>Desintegración familiar</li> <li>Necesidades básicas insatisfechas como alimentación, salud, educación.</li> <li>Ingresos limitados</li> <li>Descreimiento hacia el trabajo</li> </ul>

RODRIGO MARTINEZ OLENO  
Coordinador  
ACPO



CLAUDIO MARTINEZ AQUINO  
Subsecretario de Finanzas  
ASPO

Victoria Almada Cabral  
Contralor Público

	una infraestructura adecuada Producción individual y aislada Escasa inserción laboral de los adultos mayores, mujeres y jóvenes en las actividades productivas Falta recorridos para acceder a capacitaciones Pocos conocimientos de técnicas y tecnologías modernas No se cuenta con políticas públicas que puedan generar alternativas laborales en la comunidad	agropecuario
3. Escasa diversificación de la producción primaria	La oferta de rubros alternativos en agropecuarios es mínima (en la zona) No se tiene garantía de precio y mercado para rubros agrícolas. La asistencia técnica es insuficiente esto sucede para algunos cultivos que es apoyado fuertemente por empresarios y el gobierno de nuestro país.	Entradas económicas por un solo rubro que no abastece la necesidad básica familiar. Bajos precios de mercado Baja rentabilidad productiva Producción estacional Cultivos y prácticas tradicionales Monocultivo Empobrecimiento de los recursos naturales
4. Escaso conocimiento de técnicas y tecnologías modernas para la producción agroecológica	Sistemas de producción tradicional arañado Escasa capacitación en temas agroecológicos Escaso apoyo de las instituciones públicas para la agroecología.	Cultivos y prácticas tradicionales Bajos rendimientos productivos Bajos ingresos Pérdida gradual de los recursos naturales

#### Análisis causal

Este PIDS desea abordar los problemas identificados y priorizados en los Diagnósticos participativos y en los planes de desarrollo distrital que reflejan el grado de pobreza en la cual se encuentran viviendo estas familias, debido principalmente a la escasez de fuentes de trabajo, y capacidades para la inserción laboral, que acarrea bajos ingresos e inseguridad alimentaria, este último debido a la escasez disponibilidad de productos para consumo familiar. Estos problemas son transversales en las comunidades y están enmarcados dentro dicho plan, y que afecta en especial a las poblaciones más vulnerables que son los niños/as, las mujeres y adolescentes, que los obliga a emigrar a otros lugares en busca de mejores perspectivas educativas y laborales.

El trabajo organizado y mancomunado es constante, la mayoría de los pobladores forman parte de una organización, o una comisión vecinal en donde asiduamente se reúnen y analizan la situación de la comunidad, pero no poseen la capacidad y el apoyo para implementar soluciones a las mismas.

MARTÍNEZ GALLEGO  
Coordinador  
ACTC



ELADIO MARTÍNEZ AQUINO  
Secretario de Finanzas  
ACTC

Vicente Almada Cabral  
Secretario Distrital

7

La falta de fuentes de trabajo es otro problema que se desea abordar con este plan, las familias, en especial los más vulnerables no cuentan con actividades laborales óptimas y constantes que les pueda generar un ingreso seguro. La producción agropecuaria dejó de ser rentable debido a los malos resultados tanto productivos como económicos obtenidos en los últimos tiempos. Además de la escasa capacitación y la falta de conocimientos de oficios que las afecta para insertarse en los trabajos productivos.

En general, la asistencia desde el Estado es insuficiente. Se dan casos esporádicos de apoyo puntuales de la Municipalidad, del Ministerio de Agricultura y Ministerio de Educación, que tampoco puede llegar a todos los pobladores, por que no cuentan con los recursos necesarios ya que solo una pequeña parte del presupuesto general de la nación está destinado a los gobiernos locales.

## 2) Diagnóstico de situación

### 1. Situación de los servicios

#### Describir la situación de cada servicio:

a) **Agua:** Los pobladores del Distrito de Curuguaty obtienen agua de pozos comunes, nacientes, arroyos y agua corriente proveída por la Essap o a través de proyectos específicos financiados por la municipalidad, la gobernación entre otros; que tienen su propia junta de saneamiento y administración.

El porcentaje de las viviendas con agua corriente es de 70 %, de los cuales unos 10% es proveída por la EESBAP que corresponden a viviendas del área urbana principalmente, el 20% por la SENASA y el 40% restante mediante pozos artesianos instalados con el apoyo de la Gobernación, y la municipalidad, el 30% restante obtienen agua de pozos, arroyos y nacientes. El costo de los servicios es mínimo, que alcanza los 15.000 Gs por familia que están destinados a mantenimiento de la red.

b) **Saneamiento:** El 93% de las familias utilizan para la disposición de excretas letrinas comunes con materiales rústicos, pared de madera, piso de madera o tapa de baño de mampostería, techo paja o sin techo. El 7% poseen baños semi modernos a modernos, en especial los pobladores del casco urbano.

c) **Educación:** Esta actividad está relativamente bien cubierta en este Distrito. Se cuenta con 83 instituciones de EEB 1º y 2º ciclos, y 25 instituciones de Educación Media. La educación llega al 96 % de la población en edad de estudiar.

El 27% de las construcciones de los centros educativos se encuentran en buen estado y reúnen las condiciones para una educación adecuada, el resto cuenta con edificación precaria, falta de sillas, mesas, etc.

**Salud:** El Distrito cuenta con 1(un) Hospital Distrital, 15 Puesto de Salud que brindan servicios de Control prenatal, planificación familiar, estudio de cuello uterino, vacunación, crecimiento y desarrollo del niño/a hasta 10 años, y socorros en caso de primeros auxilios. Los medicamentos en algunos casos son gratuitos como los antigripales, antitusivos, antiparasitarios, reconstituyentes. Los medicamentos recetados tienen costo y generalmente

SADM MARTÍNEZ GALINDO  
 Coordinador  
 ACPC



ELADIO MARTÍNEZ AQUINO  
 Secretario de Finanzas  
 ACPC

Victorino Almeda Ceballos  
 Contralor Público