

SECRETARIA DE ACCION SOCIAL
PRESIDENCIA DE LA REPUBLICA

PROGRAMA DE INVERSIONES SOCIALES
(PROPAIS II)

**PLAN INTEGRAL DE DESARROLLO SOCIAL
DISTRITO DE CAPITÁN BADO**

ASUNCION - PARAGUAY

Octubre 2011


Bernardo Espinosa

PLAN INTEGRAL DE DESARROLLO SOCIAL

MEMORIA DESCRIPTIVA DEL PIDS

I. ANTECEDENTES DE LA COMUNIDAD

1.1. Nombre de la Comunidad: Capitán Bado

El Consejo de Desarrollo Distrital, con el apoyo de la Gobernación del Departamento de Amambay y en articulación con la Municipalidad de Cap. Bado, ha gestionado la elaboración del PIDS de Cap. Bado sobre la base del diagnóstico participativo y el Plan de Desarrollo Distrital elaborado durante la ejecución del Programa Fondo de Inversión Social (FIS), de la Secretaría de Acción Social (SAS). Sin embargo, al no contar con personería jurídica este Consejo, ni tampoco los Consejos Comunitarios de Piray y Cristino Potrero, focalizados por el Programa FIS, se solicita la presentación institucional de la comunidad de "Ita Porá" en representación del Consejo de Desarrollo Distrital.

La comunidad indígena "Ita PORá", de la zona de Piraymi, etnia Pai tavytera, con personería reconocida por Decreto N° 1248 del 24 de abril de 1989.

- Eliseo Torales, Líder de la comunidad
- Dirección: Arroyo Piraymi, Cap. Bado
- Teléfono: 0981 394661; 0972 564 030

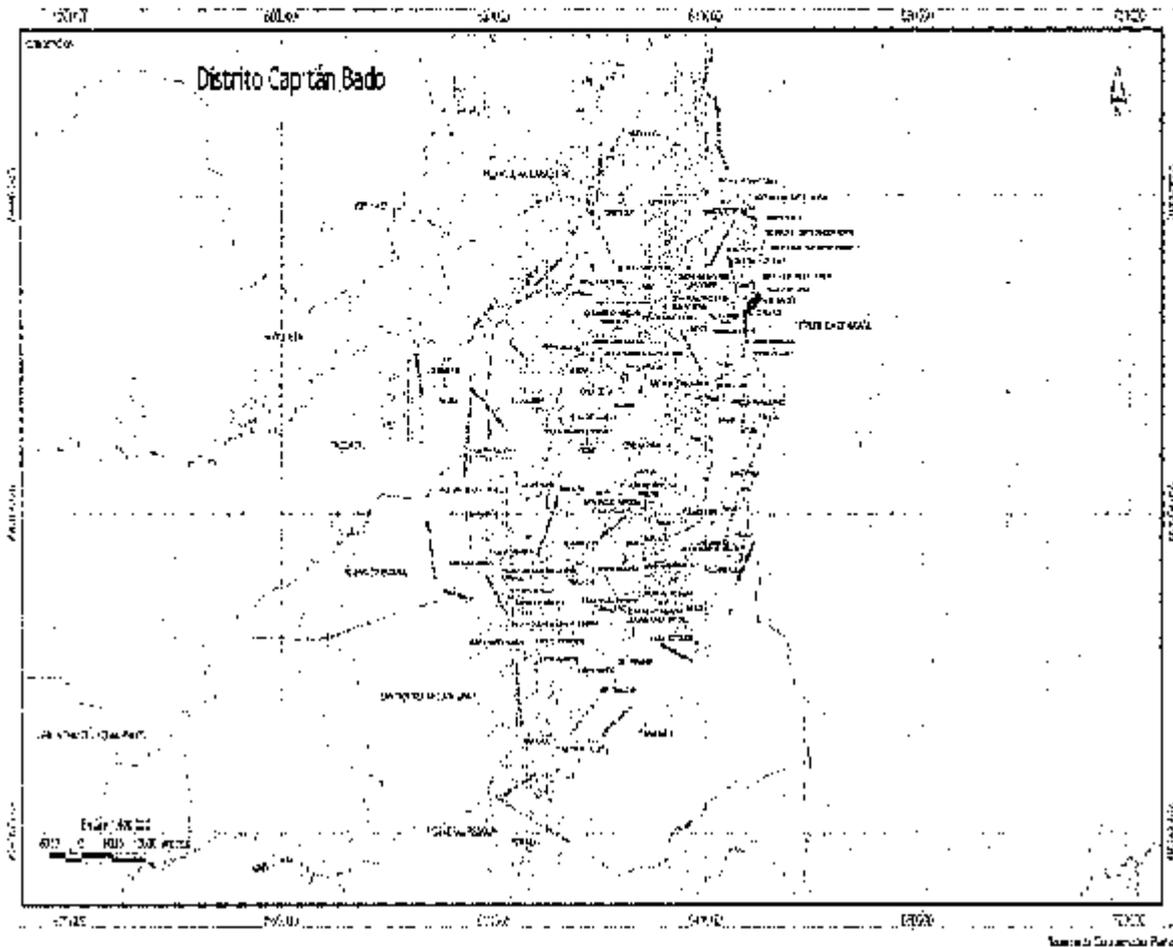
1.2. Localización Geográfica

Capitán Bado pertenece al Departamento de Amambay. Limita con la República Federativa del Brasil, colindando al este con la ciudad brasileña de Coronel Sapucaia del Estado de Mato Grosso del Sur; al norte limita con la localidad de Pedro Juan Caballero, al oeste con el distrito de Tacuatí y Nueva Germania, y al sur con los distritos de Itanará y Sta. Rosa del Aguaray. Se comunica a través de la ruta 3 con el Dpto de San Pedro y con la capital del Dpto de Amambay a través de un camino paralelo a la línea fronteriza.

La ciudad de Capitán Bado cuenta con 28 colonias que son: Cerro Kuatia, Manta Potrero, Cristino Potrero, Curupay, Colonia Mariscal López, Chaco'i, Caaguy Poty, Potrerito, Paso Ita, Totorá, Caazapami, Cerro Torin, Cadete Boquerón, Piray, Aguara, Ysoso, Aguara Veve, Panadero, Tacuarati, Colonia'i, Cerro Mbocovi, Umbú, Pai Cuara, Arroyito, Ita Pora, Rincón Paraguay, Pirau, Jukyry Guazú. Precisar el departamento, municipio o distrito en el cual se encuentra localizada la comunidad. Breve descripción en términos de su distancia con centros importantes cercanos, las rutas viales o cualquier otro dato o característica geográfica que ayude a precisar su localización. En anexo adjuntar el mapa del distrito ubicando dentro del mismo a la comunidad.


Bernardo Esquivel

Departamento de Amambay Capitán Bado



Referencias

- 0 Centro urbano
- 1 Zona Urbana
- 2 Zona Periurbana
- 3 Zona Rural
- 4 Zona Agrícola
- 5 Zona Industrial
- 6 Zona Comercial
- 7 Zona de Servicios
- 8 Zona de Recreación
- 9 Zona de Protección Ambiental
- 10 Zona de Protección Cultural
- 11 Zona de Protección Histórica
- 12 Zona de Protección Paisajística
- 13 Zona de Protección Patrimonial
- 14 Zona de Protección Social
- 15 Zona de Protección Sanitaria
- 16 Zona de Protección Seguridad
- 17 Zona de Protección Social
- 18 Zona de Protección Social
- 19 Zona de Protección Social
- 20 Zona de Protección Social



1.3. Descripción de la comunidad

El distrito

Esta ciudad fue fundada el 25 de julio de 1914 durante el gobierno de Eduardo Schaerer. El nombre es un homenaje a José Mathias Bado, nacido en Pilar, quien fue capitán de los "Aká Moroti", héroe de la Guerra de la Triple Alianza. Los primeros pobladores fueron los trabajadores de la empresa brasileña "Mate Larangeira" que por más de un siglo tuvo el monopolio de la explotación yerbatera

[Handwritten signature]
 Leonardo Espinosa
 3

significa "Campo brillante". Capitán Bado siempre fue considerada como una ciudad geopolíticamente estratégica dada su condición fronteriza.

Características geomorfológicas, clima y suelo:

El análisis Geológico in situ, de los datos existentes y las experiencias de campo de la zona de interés, ha revitalizado la expectativa de localizar condiciones óptimas de los mantos acuíferos subterráneos que aporten caudales tendientes a lograr una fuente confiable de abastecimiento para cubrir la demanda del Asentamiento.

Desde el punto de vista de la geomorfología, la localidad de referencia se halla emplazada sobre una de las cotas dominantes de la Cordillera de Amambay, 430 m.s.n.m. y la cota inferior de 310m.s.n.m. De ésta se generan importantes vertientes naturales o depresiones menores hacia ambos flancos de dicha Cordillera. Una de ellas se desarrolla dentro del sector urbano del asentamiento, el curso de agua que corresponde al área de las nacientes del arroyo Piray y ésta afluente del río Aguaray guazú, que se desarrolla hacia el flanco Este del Departamento de Amambay.

Generalmente el suelo del sector reviste condición areno-arcilloso, de carácter suelto en superficie y algo compacta hacia abajo. El material infrayacente está conformado por sedimentos arcillosos residual de la meteorización del basalto, y en la cota más baja, próximo a la escuela (SEV- 3) se observa afloramiento de arenisca de la formación misiones, originando suelos arenosos, por lo general, de grano medio a fino, de coloración pardo rojizo a rosado, presentan niveles con predominio de arcillas, alternando con camadas blanquecinas limpias y cuyo límite inferior se extiende entre los 20 a 50 m. Para satisfacer sus necesidades básicas la población recurre al agua alojada en la unidad geológica descrita, accediendo a ella a través de pozos excavados o tubulares someros, el horizonte referido corresponde a la Formación Acaray de Edad Cretácica que, por su reducido espesor y mediana transmisividad - según la descripción y evaluación realizada en el Mapa Hidrogeológico Nacional - adquiere carácter casi irrelevante para su aprovechamiento a través de pozos tubulares profundos en proyectos de abastecimiento de agua que requieren caudales significativos.

Temperatura media de 21 °C, la máxima alcanza en verano los 35 °C y la mínima en invierno -1 °C. Los meses más lluviosos son de enero a marzo.

Pertenece a la ecoregión del Amambay. El proceso de deforestación impacta en la región debido a que la riqueza forestal es enorme y la explotación maderera es intensa, también son importantes los "yerbales" de Ilex paraguariensis (o hierba mate) y los "montes" o boscajes de Stevia rebaudiana (o caajé). Algunas especies en peligro de extinción son el palmito, el caranday, arary, helecho amambay, trébol, yvyra paje (o ivirá-payé), kai kygua, ygary (o cedro misionero). En cuanto a la fauna, están en peligro el gua'a sa'yju (o guasa'yú), yacaré itá (o yacaré o caimán enano), guasutí (o ciervo de las pampas), el yaguareté (o jaguar o "tigre") está prácticamente extinguido desde la segunda mitad del siglo XX, lo mismo que el mbeory (o tapir americano).

Son áreas protegidas:

- Bosque Pira'y, 22.500 hectáreas
- Cerro Guasú, 15.000 hectáreas

El territorio del asentamiento... del Departamento de Amambay...


Bernardo Esquivel
24

Se adjuntan mapas de las comunidades focalizadas en ANEXO 1

1.4. Demografía y actividad económica

Capitán Bado cuenta con 17.117 habitantes en total, de los cuales, 8.981 son varones y 8.136 mujeres, según proyecciones del último censo. En el área urbana hay 7.578 personas y en el área rural 9.539. En el distrito se asientan muchos ciudadanos brasileños que tienen actividad comercial en la frontera. También se mantiene un flujo migratorio constante de paraguayos hacia la vecina ciudad del Brasil con el mismo móvil; el comercio fronterizo. Es común que los pobladores hablen tres idiomas: el castellano, el guaraní y el portugués.

Población total	% Población con nacimiento registrado	% Población con cédula de identidad	% de población por grandes grupos		
			0-14 años	15-64 años	65 y más
17.117	83,7	52,5	42,3	54,3	3,4

Población de 12 años y más económicamente activa (PEA)

Hombres		Mujeres	
PEA	Tasa	PEA	Tasa
4812	81,7%	1810	30,4%

La principal actividad económica de la población de Capitán Bado es la agricultura. Se destacan el cultivo de yerba mate y de productos de autoconsumo como frutas y hortalizas. Asimismo, se da a gran escala la explotación forestal y el aserrado y posterior exportación de rollos de madera; lo cual se ha venido dando sin un control adecuado; razón por la cual el distrito ha alcanzado altísimos niveles de deforestación. En la ciudad existen importantes aserraderos así como silos y molinos yerbateros.

Los habitantes se dedican también a actividades comerciales locales y de importación y exportación. La "Avenida Internacional" es el límite fronterizo con la ciudad de Coronel Sapucaia en Brasil.

En el plano de la economía informal también se destaca la producción del cáñamo Indico o Marihuana, dado que se encuentra en la provincia de Amambay, la cual concentra el 75% del total de las 5.000 hectáreas de la superficie de este cultivo en el Paraguay.

1.5. Organización social

La ciudad cuenta con las siguientes organizaciones: Club de Leones, Selecta (Binacional), Asociaciones deportivas, Pastoral Social y la Asociación Pai Tavytera que aglutina a 16 comunidades indígenas del Pueblo Pai Tavytera, cuyo objetivo principal es la legalización de sus tierras para preservar sus territorios ancestrales. Las demás etnias indígenas no están asociadas formalmente, pero sus comunidades cuentan con personería jurídica.

Además en las comunidades del área urbana existen organizaciones de productores agroindustriales y campesinas; en la mayoría de las comunidades, existen comisiones vecinales, Asociación Cooperadora Escolar y otros. En el centro urbano se hace más difícil la participación de la ciudadanía por las


Bernardo Espinosa
5

En Capitán Bado, la Secretaría de Acción Social y Desarrollo Comunitario, dependiente de la Municipalidad de Capitán Bado, es la encargada de apoyar la compra y entrega de medicamentos, alimentos no perecederos y solventar algunos estudios, análisis y medicamentos a la población carenciada. Para obtener recursos se realizan actividades como rifas, pizeadas, maratones de solidaridad y festivales.

Con respecto a la gestión de las organizaciones sociales, específicamente de la zona de referencia del Proyecto presentado, es de mencionar que sus principales logros hacen relación a intereses sectoriales. La realización de un PIDS, en el marco de la ejecución del Programa Fondo de Inversión Social (SAS, 2009-2011), ha sido la primera vez que varios sectores se unen para elaborar una propuesta programática de desarrollo social. Las asociaciones de comunidades indígenas han logrado pequeños objetivos relacionados con sus anhelos principales, tales como, la titulación de sus tierras ancestrales (INDI), la atención básica a las necesidades educativas como la capacitación a los maestros indígenas (MEC-INDI), la construcción de locales escolares (MEC- Misión de una Iglesia Alemana, Gobernación de Amambay), la merienda escolar (Gobernación de Amambay), la provisión de útiles escolares y algunos proyectos productivos (Gobernación de Amambay). Del mismo modo, las asociaciones de campesinos lograron la asignación de parte del INDERT de una colonia para su población, el tendido eléctrico trifásico (ANDE), la construcción de cinco escuelitas (MEC), un centro comunitario (Secretaría de Acción Social) y, recientemente, una Unidad de Salud de la Familia, con financiación de USAID (Municipalidad de Cap. Bado). Sin embargo, tanto indígenas como campesinos plasmaron en el PIDS un objetivo aún no resuelto: la provisión de agua. Estos grupos humanos deben trasladarse por kilómetros a buscar en los arroyos o algunos manantiales un poco de agua en baldes de 18 litros para su uso diario. Esta situación acarrea todos los problemas a mencionar más adelante.

El Consejo de Desarrollo Distrital, conformado por gestión de la Secretaría de Acción Social, es aún incipiente, pero está apoyado por la Gobernación de Amambay, a través de la Secretaría de Asuntos Indígenas, de Agricultura y de Ambiente. La misma Gobernación ha logrado acompañar la gestión de las comunidades indígenas y campesinas durante años.

Tanto la Asociación Pai Tavytera Rekopave, a la cual pertenece la Comunidad Ita Corá, como el Consejo de Desarrollo Distrital, tienen experiencia en gestión de sus necesidades, con un relativo apoyo gubernamental. Ambas organizaciones gestionan sus necesidades según sus posibilidades y limitaciones. Los indígenas, con una cultura más oral y en respeto de sus tradiciones ancestrales tienen un nivel de formalización mínima exigida a los pueblos indígenas. No cuentan con actas ni muchos documentos que testimonian sus reuniones periódicas. Sin embargo, cuentan con un cuadro de líderes estable y confiable. El Consejo de Desarrollo Distrital, conformado por la SAS a través de la ONG TESAI Reka Paraguay, ha recibido equipamientos y capacitación de parte del Programa FIS (2009-2011); sin embargo, la finalización abrupta del Programa FIS y el cambio de administración municipal ha debilitado su funcionamiento. Por este motivo, ha recibido el apoyo de la Gobernación de Amambay, canalizando a través de sus técnicos la demanda social que las comunidades no consiguen obtener a nivel local.

1.6. Servicios con que cuenta:

El Distrito cuenta con los servicios de energía eléctrica de ANDE, Agua potable privada, COPACO, Centro de Salud, Puestos de Salud, Municipalidad, Comisaría,


Fernando Espinosa
6

II. IDENTIFICACIÓN DE PROBLEMAS Y DIAGNOSTICO DE SITUACION

2.1. Identificación de la problemática de la comunidad

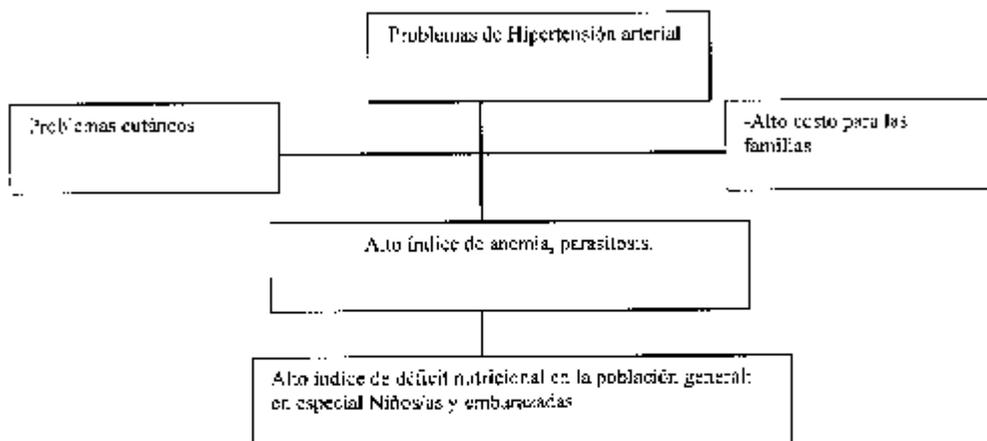
Para el análisis de la realidad socioeconómica del Distrito se propicia un espacio de participación a través de un taller de dos días de elaboración del diagnóstico, teniendo presente los ejes de la Matriz Social de Riesgo, utilizando la técnica árbol del problema, con los miembros del Consejos de desarrollo Distrital, representantes de organizaciones sectoriales y representantes de Instituciones Públicas y Privadas.



Fernando Cisneros

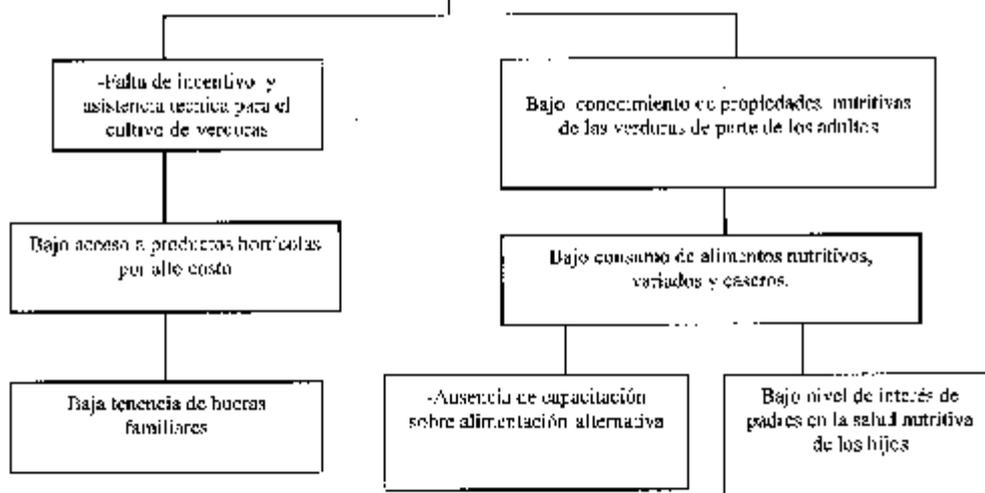
2.1.1. ÁREA: Alimentación y Nutrición

E
f
e
c
t
o
s



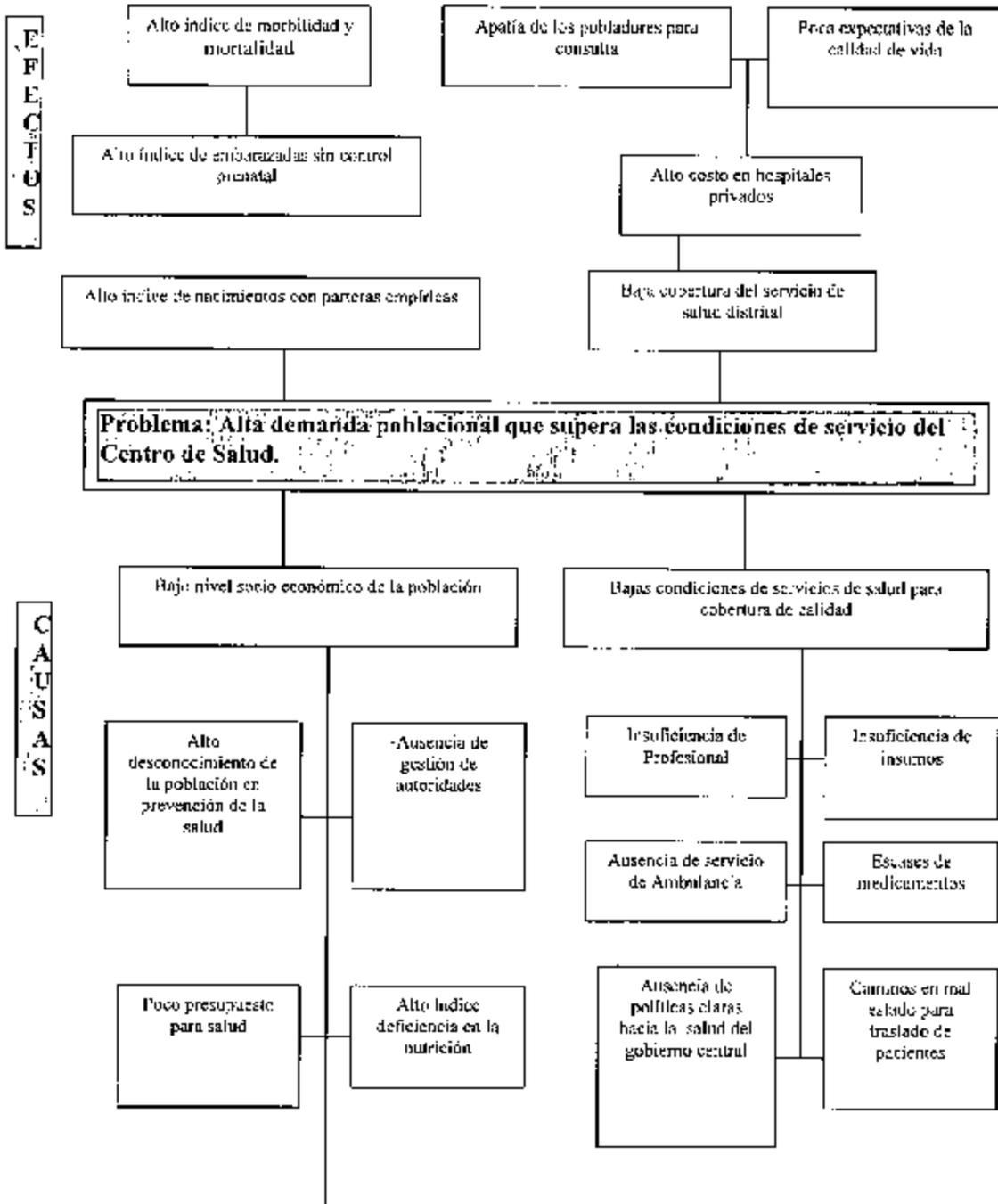
Problema Central: Alto índice de desconocimiento sobre los valores nutritivos de las verduras y diversificación en la alimentación

C
A
U
S
A
S



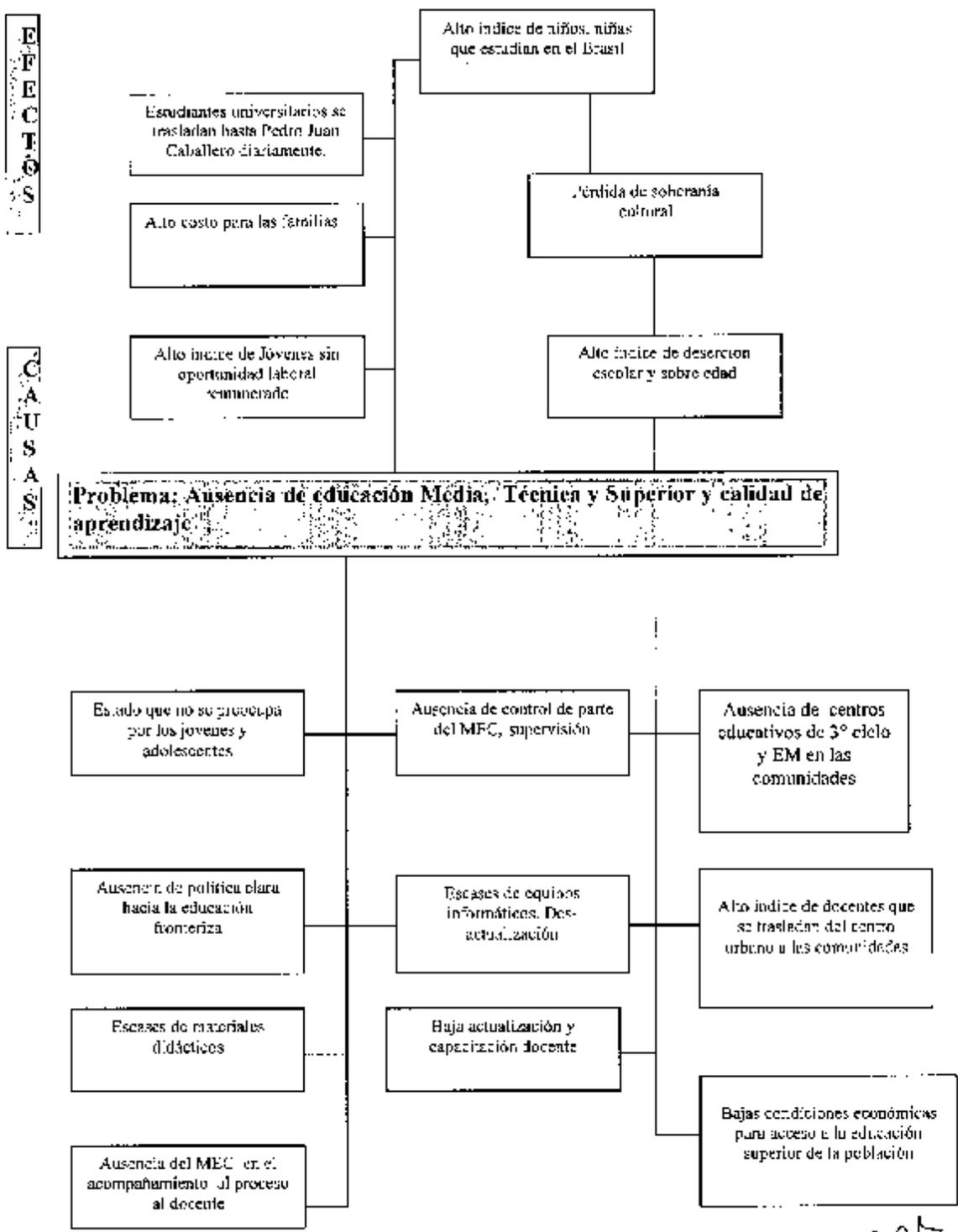
[Handwritten signature]
Bernardo Esquivel

2.1.2. ÁREA: Salud



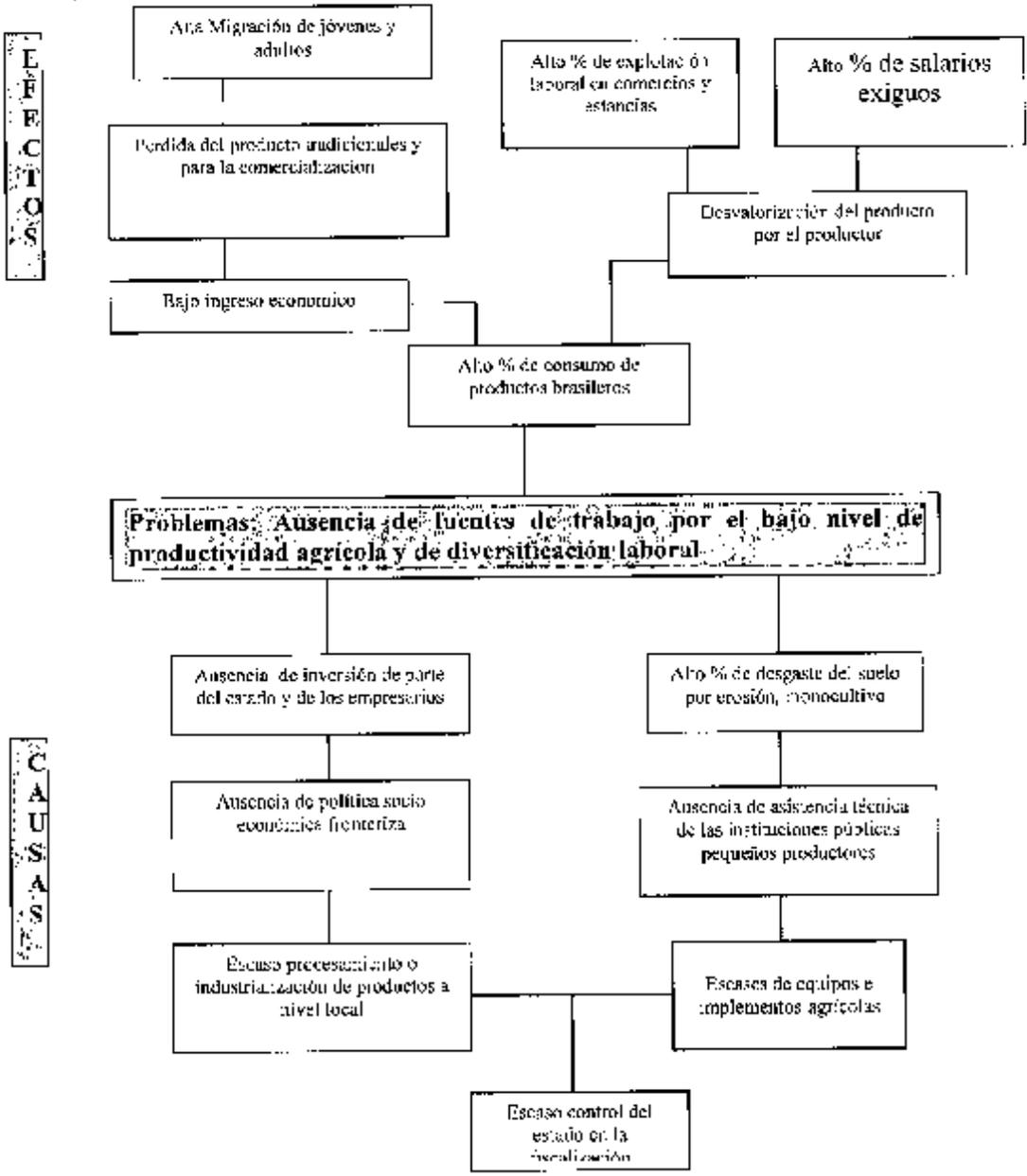
[Handwritten Signature]
 Fernando Espinosa

2.1.3. ÁREA: Educación



BERNARDO
 Bernardo Espinosa

2.1.4. ÁREA: Empleo - Producción



[Handwritten Signature]
 Bernabé Espinosa