

# 7 Algunos enfoques de la información relativa a las TMC

Las TMC son instrumentos socioeconómicos que buscan contribuir a garantizar derechos fundamentales. Y como instrumentos socioeconómicos que son, también producen efectos en los campos de la economía. Esto nos permite producir y analizar información relativa a las TMC con diferentes enfoques. A continuación, proponemos una visión de los mismos.

## Las TMC como instrumentos de garantía de Derechos Humanos

Como se ha visto, las TMC tienen por función fundamental contribuir a garantizar derechos fundamentales de las personas. Algunas preguntas orientadoras de la producción y búsqueda de información con este enfoque son:

- ¿Cuál es la población beneficiaria de las TMC?
- ¿Cuáles son los derechos fundamentales vulnerados que las TMC buscan contribuir a reivindicar?
- ¿De qué manera las TMC contribuyen (o no) a dignificar la vida de las poblaciones más vulnerables?
- ¿Cómo inciden las TMC en la disminución del trabajo infantil?
- Las publicaciones de los medios ¿contribuyen a la pervivencia de los estigmas asociados a la pobreza?

## Las TMC como instrumentos de Política Pública

- ¿Cuál es el marco institucional de otorgamiento de las TMC? ¿Qué funciones cumplen los distintos poderes y organismos públicos y privados en la ejecución de esta estrategia?
- ¿Cómo se articulan los distintos niveles de gobierno en las TMC (administración central, gobiernos departamentales y locales)? ¿Qué roles cumplen cada uno de ellos?
- ¿Cómo se articulan las TMC con otras políticas, otros programas y proyectos, en especial con las políticas de generación de ingresos, de inclusión sanitaria y educativa, de protección y promoción de las personas con discapacidad y las personas adultas mayores?
- ¿Cuál es el papel que juega la sociedad civil a lo largo del proceso de las TMC?
- ¿Cuál es el presupuesto anual otorgado para TMC? ¿Cómo es este presupuesto respecto de otros años? ¿A cuánta población pretende beneficiar?

## Las TMC como instrumentos de Capital Humano

- ¿Garantizan las TMC el acceso de niños y niñas a servicios de salud y educación?
- ¿Existen diferencias en la periodicidad de controles sanitarios entre niños y niñas de familias sujeto de las TMC y otros niños y niñas?
- ¿Existen diferencias en acceso y permanencia en el sistema educativo para niños y niñas de familias sujeto de las TMC y otros niños y niñas?

## Las TMC como instrumentos de Capital Social

- ¿En qué medida se estimula el asociativismo y la solidaridad a través de las TMC?

## Las TMC y sus efectos sobre la economía de las familias y de las comunidades

- ¿Qué porcentaje del ingreso total de las familias representan las TMC?
- ¿Qué cambios se visibilizan desde el punto de vista del consumo y/o del ahorro en las familias sujeto de las TMC?
- ¿De qué manera el consumo de las familias sujeto de las TMC estimula el comercio en sus comunidades?
- ¿Contribuyeron las TMC a romper el círculo vicioso de la usura?
- ¿Qué porcentaje de las familias se ha bancarizado a partir de las TMC? ¿Qué efectos posteriores tuvo/tiene esta bancarización?

## Las TMC, el acceso a la información, la transparencia y el control

- ¿Está disponible la información relativa a las TMC?
- ¿Se informa adecuadamente sobre la ruta de las denuncias sobre posibles irregularidades?
- ¿Se procesan las denuncias oportunamente? ¿Con qué resultados?

Para escuchar y difundir:  
Microprograma 7



## 6 Medidas para fortalecer a las TMC y obstaculizar las irregularidades

### Divulgar información sobre las TMC que propicie una amplia participación local

Lograr una difusión adecuada y más efectiva de información suficiente sobre las TMC, con la que se procure el fortalecimiento de los mecanismos de participación local y comunitaria. Una difusión amplia sobre las TMC tiene el propósito de que el ingreso de cada familia nueva sea genuina y, al mismo tiempo, permanezcan los procedimientos ciudadanos e institucionales de control y seguimiento, como canales efectivos para denunciar las irregularidades eventuales. Para lograr la efectividad de esta estrategia, será necesario apelar a una mayor visibilidad y audibilidad de las TMC, con su presencia en las redes de medios comunitarios, educativos, populares, gremiales, culturales, comerciales y estatales que transmitan datos reales, conceptos, y apreciaciones justas.

### Propiciar con las TMC la puesta en marcha de proyectos productivos

Insistir en la coordinación constante de los programas de TMC con otros ámbitos familiares y comunitarios, en los que sea posible alcanzar resultados satisfactorios de cambios, aunque sean pequeños en su inicio. Los más prometedores son los diversos proyectos productivos, que en muy poco tiempo, demuestran el desarrollo de aptitudes y habilidades laborales en la familia y en la comunidad, impactando sobre la autoestima de las personas involucradas, y el arraigo de la cultura de la solidaridad.

### Estimular la conversión de las TMC en activos para generar ingresos adecuados y lograr independencia económica

Explicar la importancia de convertir las TMC en activos, y el impacto que estos tienen sobre las nuevas generaciones, al incrementar la capacidad de generar ingresos suficientes como para independizarse de las TMC. Para la escala de una economía familiar, son activos, por ejemplo, los productos que resultan de huertas fruti-hortícolas, o los de pequeños proyectos artesanales (cerámica, tejidos, cueros...), etc. En el momento en que, impulsada por las TMC, una familia alcanza una independencia económica relativa, está en condiciones de abandonar el programa con el fin de que ese lugar sea ocupado por otras personas más necesitadas.

### Difundir los requisitos de elegibilidad y los de permanencia en los programas de TMC

Difundir los conceptos que explican y aclaran los requisitos de elegibilidad (aquellos que permiten el ingreso de las personas al programa). Hacer comprensible que los cambios alcanzados con las TMC, al proveer de más recursos familiares, aliviarán a las familias, que de este modo podrán abandonar el programa para permitir el ingreso de personas más carenciadas.

Fichas para facilitar y comunicar

### Duración de la permanencia de una familia beneficiaria de las TMC vinculada a la creación de capital humano

Se hace necesario evaluar y sistematizar el tiempo de permanencia de una familia beneficiaria, en términos del alcance de los recursos con los que se espera lograr los objetivos de formar capital humano. El capital humano se basa en el saber y los conocimientos adecuados, así como las aptitudes y la experiencia de los seres humanos, como factores que los hacen económicamente productivos. El capital humano es susceptible de ser incrementado, con inversiones en las áreas de educación, atención de la salud y capacitación laboral.

### Resaltar el estímulo que las TMC despliegan a favor de las personas como sujetos de todos los derechos humanos

El propósito de las TMC consiste en que las y los miembros de las familias en situación de pobreza extrema, se apropien de su condición de sujetos de todos los derechos humanos básicos. Las TMC combinan el objetivo a corto plazo de alivio de la pobreza, con modestos incentivos en dinero que hacen posible que las familias aumenten sus inversiones en capital humano, proveyendo a las y los hijos de recursos que mejoran la calidad de vida en términos de alimentación, cuidados de la salud y educación. Con las TMC, las personas logran interrumpir, o romper, el denominado círculo intergeneracional de la pobreza (de madres y padres a sus hijas y a sus hijos), con lo que las TMC son una mini fábrica productora de un presente mejor y un futuro más digno. Y, es así, porque con las TMC, las personas se descubren como sujetos de un programa estatal que llega hasta ellas, les provee recursos con ideas proactivas para el presente y el futuro, les ayuda a percibir sus derechos básicos a la alimentación, a la salud y a la educación, y a percibir lo que pueden hacer por sí, por sus seres queridos y por la comunidad. Esta toma de conciencia de las personas, al considerar que son sujetos de todos los derechos básicos, y que, al igual que todas las demás personas, poseen un potencial transformador para su existencia, hace que esa forma particular de sentir, pensar, expresar y obrar, de una forma duradera en sus vidas, pase a formar parte de la cultura.

Para escuchar y difundir:  
Microprograma 6



**Rompiendo el círculo de la pobreza** Ñañaakarapu'ã hağua mboriahúgui  
Programa de Transferencias Monetarias con Corresponsabilidades (TMC).



# 5 ¿Qué son las corresponsabilidades?

1) Los Programas de TMC enfatizan la adecuada comprensión de las corresponsabilidades, o contraprestaciones, que son comprendidas y asumidas por parte de la población destinataria. De este modo, el ingreso de una familia a un programa de TMC, por ejemplo, el Programa Tekoporá, establece un compromiso respecto a:

- Asistir con regularidad a los Centros de Atención para el control de crecimiento y vacunación de las y los niños y adolescentes, los adecuados controles prenatales de las mujeres embarazadas, la atención básica a la salud de las y los adultos mayores, así como de las y los discapacitados.
- Gestionar la matriculación y prestar atención para el logro consistente de la asistencia regular de las y los niños y adolescentes a las escuelas.
- Impulsar la participación de las personas adultas que lo requieran, en los programas de alfabetización del Ministerio de Educación y Cultura.
- Gestionar y lograr las inscripciones y registros que hagan falta para contar con los documentos de identidad personal.
- Participar y desarrollar acciones impulsadas por el Estado y por organizaciones de la sociedad civil, en los emprendimientos destinados a lograr seguridad y soberanía alimentaria, a través de diversos proyectos productivos.

2) Pero, las TMC exigen también el trabajo conjunto en términos de una verdadera tarea intersectorial e inter-institucional, dado que el Estado debe responder a sus propias responsabilidades frente a la población, con los recursos que hagan posible el acceso, por citar algunas áreas sensibles, a:

- Una atención adecuada de la salud pública,
- La educación,
- Proceso de registro que conduce a la documentación de las personas,
- La capacitación que es necesaria para hacerse cargo de las oportunidades y de los incentivos destinados a diversos emprendimientos productivos.

## ¿Quién realiza el monitoreo y el control de las corresponsabilidades?

El seguimiento y el control quedan a cargo de las dependencias respectivas del Estado. Las cuestiones educativas, pertenecen al ámbito del Ministerio de Educación y Cultura. Las de la salud, al de Salud Pública, etc. Además, casi todos los organismos especializados de las Naciones Unidas han monitoreado los resultados de las TMC. Por ejemplo: Invertir en la Gente 2010, un Programa conjunto PNUD-UNICEF-UNFPA, en Paraguay, demostró los resultados favora-

Para escuchar y difundir:  
Microprograma 5



bles en la incidencia de una mayor asistencia escolar por parte de estudiantes en las áreas de influencia de las TMC (p.e. en Yhú). Por su parte, la SAS dispone de las y los técnicos que asumen el papel de facilitadores comunitarios y cumplen la tarea de seguimiento respectivo.

## Las facilitadoras y facilitadores para la recolección de datos y el seguimiento

La SAS emplea a personas que cumplen el rol de facilitadoras y que ejecutan un seguimiento sistemático a cada familia y presentan informes de avance mes a mes, junto a las evaluaciones periódicas de orden cualitativo, que tienen como objetivo la construcción de capacidades de desarrollo humano sostenible, que es imprescindible para poblaciones muy vulnerables a la pobreza extrema.

Las tareas de censo realizadas en diversos departamentos del país, ofrecen como resultado una base para la inclusión en los programas sociales.

En este sentido, se han incorporado los departamentos de Caaguazú, Misiones, Alto Paraná, Ñeembucú, Concepción y Guairá. En las tareas censales, han trabajado 485 personas que articularon sus trabajos con otras instituciones, tanto del sector público, como del privado.

## Algunos de los resultados positivos que fueron monitoreados

**Educación:** Incremento en la matriculación y en la asistencia regular de las y los niños a la escuela. Mayor participación de personas mayores de edad, en los Programas de Alfabetización de Adultos.

**Salud:** Aumento en la atención prenatal para mujeres embarazadas; en el control de crecimiento, desarrollo, cuidados y vacunación de bebés; en la atención para adultos mayores y a personas con alguna discapacidad.

**Proyectos productivos:** Ejecución de pequeños proyectos productivos y artesanales que amplían las capacidades de trabajos familiares y comunitarios.

Modestos mejoramientos del hábitat. Mantenimiento de huertas familiares.

**Documentación:** Aumento en la solicitud y obtención de documentos de identidad para menores y las y los adultos indocumentados.

**Derechos Humanos:** Las TMC alientan el ejercicio pleno de todos los derechos civiles, sociales y políticos por parte de las personas beneficiadas por los programas.

“Se ha notado la gran diferencia en cuanto a la asistencia de las personas al centro de salud. Anteriormente teníamos que salir casa por casa para vacunarles, para invitarles a que se hagan el Papanicolau, para que hagan su prenatal, y hemos notado que las personas ahora acuden por sí mismos, después del programa de la SAS Tekoporá. Vemos como algo positivo el trabajo de los guías (facilitadores comunitarios) en ese aspecto, ellos les hablan, les conciencian a las familias de lo importante que es el programa y está funcionando”. (Dra. Claudia Liuzzi. SAS. Informe de Gestión 2009. Volumen 1 N° 1 pág. 15).

## ¿Cómo se pueden denunciar irregularidades de un programa de TMC?

Se puede acudir a la Mesa de Participación Ciudadana, o a las y los facilitadores de la SAS, o a la oficina de recepción de denuncias de la SAS, o al sitio “web” (www.sas.gov.py).

**Rompiendo el círculo de la pobreza** Ñaña karapu'ã haña mboriahúgui  
Programa de Transferencias Monetarias con Corresponsabilidades (TMC).

## 4 Funcionamiento y estrategia del Programa Tekoporã

La SAS entrega montos que van desde Gs. 115.000, como mínimo, hasta un máximo de Gs. 290.000 mensuales, dependiendo de la cantidad de miembros en cada caso, a las familias que, después de un trabajo de censo, fueron identificadas como hogares de baja calidad de vida y muy baja calidad de vida en áreas urbana y rural.

La entrega de dinero se realiza a hogares en situación de pobreza extrema, que cuentan con niñas y niños de hasta 18 años, adultas y adultos mayores, con personas con discapacidad y/o mujeres embarazadas. Quienes reciben el dinero son las mujeres adultas, que pasan a ser las titulares de las transferencias.

Al recibir apoyo socio familiar (comunitario) mediante un plan de acompañamiento y capacitación para el cumplimiento con el Programa, les posibilita incorporar buenas prácticas en los campos de salud y educación. Los hogares beneficiarios desarrollan participación protagónica en iniciativas comunitarias y se relacionan en la implementación y evaluación del programa.

### Programa Ñopytyvô. Breve perfil

El Programa Ñopytyvô forma parte de los Programas de Protección Social que el Gobierno del Paraguay acerca a la población en situación de pobreza extrema, con fondos provenientes del Tesoro Nacional, y cuya puesta en práctica corresponde a la SAS. Busca la inclusión efectiva de los sujetos sociales más vulnerables, a través de un incentivo de transferencia en dinero, para hacer posible el ejercicio de sus derechos básicos.

### ¿Cuál es el Objetivo del Programa Ñopytyvô?

El objetivo consiste en mejorar las condiciones y la calidad de vida de las familias en situación de pobreza extrema, de manera inmediata y en forma estructural, mediante la entrega de bonos solidarios, en un marco de integralidad y con la determinación de corresponsabilidades, para alcanzar el propósito de fortalecer el capital humano y social de las familias beneficiarias.

Las transferencias están destinadas a las poblaciones campesinas y de la comunidad Maskoy, en la localidad de Ex-Puerto Casado, hoy Puerto Victoria, en el departamento de Alto Paraguay, en el Chaco. La población atendida alcanza a 700 familias beneficiarias, constituidas por 3.774 personas, de las cuales 1.320 son niñas y niños de 0 a 14 años (35%).

Fichas para facilitar y comunicar

Fue utilizada la estrategia de montar un almacén de consumo para estas familias, con el propósito de acortar las distancias y reducir los costos de los productos de primera necesidad y de la canasta familiar básica y se encuentra en funcionamiento en cuatro asentamientos Maskoy.

### ¿Cómo se identifica y elige a las familias participantes en las TMC?

#### Se utilizan los siguientes elementos:

1) Índice de Priorización Geográfica (IPG) mediante un Instrumento de Focalización Geográfica. Las fuentes de datos utilizadas para la elaboración del IPG fueron el Censo Nacional de Población y Viviendas 2002 y la Encuesta de Hogares 2003 de la DGEEC. Con la aplicación del IPG se elaboró una lista de distritos ordenados por puntaje igual y/o mayor a 14.

Esta lista fue constituida por 66 distritos priorizados para su intervención y fue adoptada por el Gabinete Social. Actualmente, está siendo ampliada, incluyendo nuevos territorios sociales.

2) Ficha "Hogar de Selección de Beneficiario": Instrumento de recolección de datos.

3) Índice de Calidad de Vida (ICV). Instrumento de medición de la Calidad de Vida. El ICV genera un puntaje con el cual se mide la calidad de vida de los hogares.

### Criterios de elegibilidad

Los hogares elegibles son aquellos con Rango ICV I y II, y que además al momento del censo cuenta en su cuadro familiar con algún integrante:

- Menores de 0 a 14 años
- Menores de 15 a 18 años cursando la EEB
- Mujer embarazada
- Adulto mayor de 65 y más años
- Persona portadora de alguna discapacidad

La información es procesada y luego vuelve para ser sometida a la revisión de las y los representantes comunitarios, que se organizan en la instancia denominada Mesa de Participación Ciudadana, que se constituye para ejercer el rol de contralor en la tarea de selección, y el posterior seguimiento.

La lista final de las y los beneficiarios, que es obtenida mediante instrumentos técnicos, es validada de manera participativa por la Mesa citada, integrada por, según el caso, la o el: Intendente Municipal, Presidente de la Junta Municipal, representante local de salud y educación, representante de la sociedad civil y representantes comunitarios.

Para escuchar y difundir:  
Microprograma 4



**Rompiendo el círculo de la pobreza** Ñañaakarapu'ã hağua mboriahúgui  
Programa de Transferencias Monetarias con Corresponsabilidades (TMC).



# 3 Las TMC en Paraguay

En el periodo 2005-2006, tuvo su inicio a manera de un proyecto piloto en pequeña escala que llegó a abarcar a 4.324 familias beneficiarias en 5 de los 238 distritos del país.

En el 2008, la población beneficiaria fue de 13.000 familias aproximadamente.

De acuerdo a presentaciones en público realizadas por las y los técnicos de la SAS en los talleres de capacitación sobre TMC de UNICEF/Asociación Trinidad-Radio Viva, entre julio y noviembre del 2010, la cantidad de familias beneficiadas alcanzó a 109.000, en la que incluía a las familias de comunidades indígenas beneficiadas con las cestas básicas de alimento.

Estos programas iniciales identificaron a los sectores de población con más necesidades, y les facilitaron pequeños montos de dinero, con los que se les impulsó a mejorar la alimentación diaria y los cuidados básicos de la salud.

La novedad de las TMC, radica en que hacen a un lado los mecanismos de asignación y ayuda con los que ha operado el asistencialismo, caracterizado por las dádivas y los regalos prebendarios que no facilitan la salida de la población de esa realidad de pobreza extrema. Las TMC hacen posible un cambio de vida, mejorando la situación de pobreza extrema. Han puesto énfasis en la comprensión de las corresponsabilidades, o contra-prestaciones, que son comprendidas, aceptadas y asumidas por la población destinataria. Los programas con TMC, en Paraguay, son: "Tekoporâ", "Nopytyvô", "Propaís II", y "Abrazo".

## El Programa Tekoporâ

El vocablo "tekoporâ" en idioma guaraní quiere decir "vivir bien", y la frase sintetiza el propósito central del Programa Tekoporâ. El objetivo primordial es la inclusión de familias de los grupos más vulnerables, a través de la entrega de un estímulo en dinero, mediante una transferencia monetaria, con las que se busca orientar a las familias beneficiadas para el ejercicio de sus derechos básicos indispensables, referidos a la alimentación, a la protección de la niñez, a los cuidados de la salud y de la educación.

"Con el Programa Tekoporâ, el Gobierno central traza el objetivo de contribuir al mejoramiento de la calidad de vida de la población objetivo a través de Transferencias Monetarias con Corresponsabilidad, promoviendo el ejercicio efectivo de los derechos a la alimentación, salud y educación, con un acompañamiento sociocomunitario, contribuyendo de esta forma a la construcción de capital humano y social". Gabinete Social, Presidencia de la República. Paraguay para Todos y Todas. Propuesta de Política Pública para el Desarrollo Social 2010-2020.

El Programa Tekoporâ fue declarado como prioritario por el Gobierno Nacional por Decreto 1928/09. Para hacer posible su ejecución, recibe fondos del Tesoro Nacional, y en atención a su propósito principal, constituye una de las devoluciones más importantes que realiza la recaudación fiscal, dado que está dirigido a mitigar la situación de pobreza extrema.

## ¿Cuál es el Objetivo principal del Programa Tekoporâ?

El objetivo del Programa Tekoporâ es interrumpir, o romper, por medio de las transferencias monetarias, lo que se conoce como la transmisión intergeneracional de la pobreza, y reforzar de esta manera las actividades de apoyo socio-familiar a las y a los miembros de los hogares beneficiados.

Así como también contribuir al mejoramiento de la calidad de vida de la población objetivo a través de Transferencias Monetarias con Corresponsabilidades y la articulación de las políticas públicas y acciones interinstitucional, garantizando la inclusión social, promoviendo el ejercicio efectivo de los derechos a la alimentación, salud y educación y participación protagónica, con acompañamiento socio familiar-comunitario para la cohesión social, contribuyendo de esta forma a la construcción de capital humano, social y consolidando las políticas de desarrollo social.

Los programas de protección social del Gobierno del Paraguay, no constituyen asistencialismo, pues el enfoque es de promoción de los derechos de las familias para mejorar su condición de vida, ejercer los derechos a la alimentación, a la identidad, a la salud y a la educación.

En esencia, se trata de un modelo de abordaje integral, en el que la SAS coordina operaciones de respuestas efectivas del Estado, en las comunidades que están caracterizadas como las más vulnerables.

## ¿A quiénes se dirige el Programa Tekoporâ?

El Programa Tekoporâ está dirigido a los hogares de baja calidad de vida y muy baja calidad de vida de las áreas urbano-rural y busca garantizar el acceso a la salud, a la educación y a la seguridad alimentaria de las y los niños, de las mujeres embarazadas, de las y los adultos mayores y de las personas con alguna discapacidad.

El Programa Tekoporâ de la Secretaría de Acción Social de la Presidencia cuenta con un equipo de facilitadores de los Programas TMC el/la facilitador/a comunitario "es la persona contratada, a través de un proceso de selección, para acompañar a la familia participante y fomentar la participación comunitaria, reside en el distrito y cuenta con formación académica intermedia y experiencia en trabajo social comunitario" (MO pág. 17), realizan el seguimiento y apoyo socio-familiar sistemático a todas las familias participantes del Programa, presentan informes mensuales de ello y contribuyen a evaluaciones periódicas del trabajo en los distritos de intervención.

El Programa Tekoporâ cuenta con una cobertura institucional de aproximadamente 248 facilitadoras y facilitadores comunitarios pero solo en 16 de los 61 distritos, visitan siquiera una vez al mes a un poco más de 30.559 familias para capacitarlas mediante talleres en la elaboración de productos para consumo hogareño y para venta, y a fin de darles orientación principalmente para que mejoren su hábitat, sus hábitos de alimentación e higiene y los cuidados de su salud, así como para ayudarles a hacer gestiones en servicios públicos y para propiciar acciones inspiradas por el sentido de solidaridad, lo que es conducente a la participación protagónica de las familias beneficiarias de Tekoporâ en labores comunitarias.

Así también, las facilitadoras y facilitadores comunitarios cumplen el papel de organizar y promover acciones proactivas, con talleres de capacitación sobre varios temas, como elaboración de productos de consumo domiciliario y venta de jabón, panificados, detergente, alimentos elaborados a base de soja, huertas familiares y comunitarias, etc.

## Las facilitadoras y facilitadores comunitarios orientan y recomiendan:

- la atención y el mejoramiento del hábitat familiar,
- los hábitos de higiene y alimentación,
- consejos para mejorar la obtención y la disponibilidad de alimentos,
- los cuidados adecuados para la salud,
- y, a la vez, ofician de gestores del acceso de las familias a los diversos servicios públicos.

## ¿Por cuánto tiempo permanece una familia en el Programa?

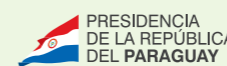
En principio, se ha fijado un máximo de tres años, pero a partir del año 2011 el tiempo de duración se amplió a 6 años, luego de un estudio realizado sobre el proceso real de creación del capital social.

Para escuchar y difundir:  
Microprograma 3



## Rompiendo el círculo de la pobreza Ñañakarapu'ã hağua mboriahúgui

Programa de Transferencias Monetarias con Corresponsabilidades (TMC).



¿Qué es la indigencia?

## 2 ¿Qué es la indigencia?

La situación de pobreza extrema (indigencia), es el estado de indefensión de toda persona desprovista de recursos, que no obtiene ingresos suficientes para adquirir una canasta alimentaria básica con la cual alimentarse a diario; carece de los medios para vestirse con ropas decentes, y tampoco puede cuidarse ni siquiera lo indispensable para mantener una buena salud. En este marco, por supuesto que la persona no puede dedicar, aunque sea una parte de su tiempo, a la educación.

### ¿Qué es la soberanía alimentaria?

La soberanía alimentaria es la facultad que posee cada Estado para identificar y definir sus propias pautas alimentarias, según los objetivos de desarrollo sostenible y seguridad alimentaria.

*“Existe seguridad alimentaria cuando todas las personas tienen en todo momento acceso físico y económico a suficientes alimentos inocuos y nutritivos para satisfacer sus necesidades alimenticias y sus preferencias en cuanto a los alimentos a fin de llevar una vida activa y sana”.* Del Plan de Acción de la Cumbre Mundial sobre la Alimentación. Roma, 13-11-1996. (Gabinete Social. 2010:48).

### ¿Qué es el Capital Humano?

El capital humano se basa en el saber y los conocimientos, las aptitudes y la experiencia de los seres humanos, que los hacen económicamente productivos.

El capital humano es susceptible de ser incrementado, con adecuadas inversiones en educación, atención de la salud y capacitación laboral.

### Características de las viviendas de una familia en situación de pobreza extrema en Paraguay

*“Vive en condiciones de hacinamiento. En promedio, se compone de tres personas y más por habitación”.*

*“La casa es de madera, con piso de tierra, la mayoría sin baños adecuados, ni electricidad ni agua potable”.*

### Las TMC deben fortalecerse como instrumento de Política Pública

Con los resultados obtenidos, las TMC demostraron ser aptas para dar un alivio inmediato a la

¿Qué es la indigencia?

pobreza extrema, y mejorar la calidad de vida de las familias beneficiadas. La innovación radica en que no utilizan los mecanismos con los que ha operado el asistencialismo, caracterizado por dádivas y regalos prebendarios que no facilitan la salida de la población de la pobreza extrema. Pero, la mayoría de las críticas de la clase política del Paraguay sobre las TMC, delata la codicia con la que desean apoderarse de estos recursos, para volcarlos en la vieja forma de hacer política, pensando en las y los beneficiarios como futuros votos, sin preocuparse por la efectividad de su aplicación.

*“La valoración del cambio de cabeza en la SAS, para las madres emprendedoras de Santa Rosa del Aguaray o de doña Lilián, mamá de 7 hijos, ganchera del vertedero Cateura, no pasa por los indicadores políticos, internitas mezquinas o pulseadas entre compañeros de lucha de Lugo”.*

*“A los analfabetos, personas con discapacidades, adultos mayores abandonados a su suerte, a madres jefas de hogar que tienen que alimentar a siete o más niños, lo que les interesa es que continúe existiendo el subsidio o transferencia monetaria con corresponsabilidades (TMCs) y que les paguen regularmente cada dos meses. De ser posible, que los parlamentarios y la mayoría de los políticos dejen de verlos como unos avivados, holgazanes y oportunistas, por recibir ese subsidio”.*

*“Además, que les acompañen los facilitadores del programa Tekoporã para enseñarles cómo organizarse en cooperativa, crear sus huertas familiares, preparar sus ferias, producir dulces y conservas, fundar un almacén de consumo, aprender a generar actividades productivas que les generen rendimiento a fin de asegurar el autosustento y ya no depender del subsidio”.*

*“A ellos no les interesa si el titular de la SAS habla o no guaraní o si tiene o no experiencia en el relacionamiento con los pobres y la pobreza. Si es de la “izquierda caviar” o la izquierda moderada. Si tiene una maestría, si es protegido de un diputado o compañero de pesca del presidente”.*

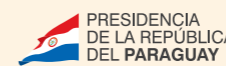
*“La gente quiere resultados, y en la lucha contra la pobreza eso significa devolver la dignidad a muchos compatriotas sumidos en la miseria. Hay que convencer a los políticos que para enseñar a pescar, antes hay que sacarle el hambre al aprendiz, si no, no estará en condiciones de aprender. Y que la espiral de pobreza se quiebra con inversión en obras, generación de fuentes de trabajo, acceso universal a los servicios de salud y educación, y garantizando alimentación a los más débiles de la sociedad”.*

Para escuchar y difundir:  
Microprograma 2



## Rompiendo el círculo de la pobreza Ñaña karapu'ã ha'gua mboriahúgui

Programa de Transferencias Monetarias con Corresponsabilidades (TMC).



Fichas para facilitar y comunicar

Las críticas principales realizadas a las TMC, frente a los datos de funcionamiento y sus resultados

# 1 Las críticas principales realizadas a las TMC, frente a los datos de funcionamiento y sus resultados

## “Los programas de TMC son una forma de asistencialismo”

Todo lo contrario. Numerosas personalidades han apoyado a las TMC, por innovar en las tareas de protección social y por el marco integral de sus medidas, que brindan a las personas en situación de pobreza extrema un impulso importante para mejorar su calidad de vida.

Como ejemplo: “En dos años de ejecución, las familias beneficiarias mejoraron su situación, las y los estudiantes aumentaron la asistencia a las escuelas, y madres y padres marginados, reiniciaron sus estudios. Este programa se basa en el pago de recompensas por cumplir las corresponsabilidades, p.e.: en educación y salud”. Michael Bloomberg, alcalde de Nueva York (Estados Unidos) y precursor del programa piloto “Oportunidades NYC”.

## “Las TMC constituyen una caridad realizada con recursos públicos”

“Las transferencias monetarias no constituyen una caridad, sino una inversión para disminuir las desigualdades en la región”. Hillary Clinton, Secretaria de Estado de Estados Unidos.

## “Las TMC favorecen a las y a los haraganes”

Los Programas de TMC enfatizan la adecuada comprensión de las corresponsabilidades, o contraprestaciones, que son comprendidas, aceptadas y asumidas por parte de la población destinataria.

Las diferencias en las respuestas de las personas beneficiadas, hacen que algunas obtengan mejores resultados que otras. Y, aunque unas pocas hagan muy poco esfuerzo para potenciar los beneficios que reciben de las TMC, en perspectiva, los resultados son promisorios:

“Gracias a Bolsa Familia, Brasil cumplió en el 2006, con nueve años de adelanto, la primera de las Metas del Milenio: reducir en 50% el sector de la población con renta inferior a US\$ 1 por día. Según datos de la Fundación Getulio Vargas, 19,4 millones de personas dejaron la línea de

Fichas para facilitar y comunicar

Las críticas principales realizadas a las TMC, frente a los datos de funcionamiento y sus resultados

pobreza entre 2003 y 2008”. Lucia Modesto, Secretaria Nacional de Renta de la Ciudadanía. Ministerio de Desarrollo Social y Combate al Hambre, Brasil.

## “Las TMC crean en los pobres dependencia de los recursos del Estado”

Las TMC brindan a las jefas de hogar seleccionadas el acceso a una canasta básica diaria, y ellas pueden ofrecer a sus hijos alimentación, cuidados de la salud y educación; cuidar a las y los adultos mayores y a miembros de la familia con alguna discapacidad, alejándose de la pobreza extrema, al poder empezar a producir recursos “...de no existir programas como Oportunidades, el número de pobres extremos en el país hubiera aumentado en 2,8 millones de personas entre 2006 y 2008, dado que estos programas, a la vez que atacan las causas estructurales de la pobreza, protegen a los hogares ante shocks en el ingreso”. Gustavo Merino, Subsecretario de Prospectiva, Planeación y Evaluación. Secretaría de Desarrollo Social. México.

## “Las TMC ayudan a personas que no son pobres”

Las TMC aplican mecanismos severos de selección para el ingreso de cada persona beneficiaria, con instrumentos científicos, como censos nacionales, encuestas de hogares, indicadores e índices de pobreza extrema y porcentajes de ocurrencia por distribución geográfica.

La selección, evaluación, seguimiento y control son efectuados por las instituciones del Estado involucradas, y por los sectores comunitarios y de los organismos de cooperación internacional. La transparencia en la participación y el control ejercido por la ciudadanía, ofrecen como resultado un escudo protector que genera una menor vulnerabilidad de la población hacia el clientelismo político.

## “Las TMC constituyen un despilfarro del dinero público”

Las TMC son una contribución genuina que ayuda a las personas a salir de la pobreza extrema. (con las TMC) “...la gente logró mejorar sus expectativas, se redujo la deserción escolar y disminuyó la desnutrición, como el caso Mexicano, donde las madres embarazadas mejoraron su alimentación con el aporte”. Hillary Clinton, Secretaria de Estado de Estados Unidos. (La Red Interamericana de Protección Social) (es) “...una exigencia ética y política, además de económica. Cuando uno mira las consecuencias de la miseria y de la desnutrición, vemos que perdemos la capacidad y el talento de nuestra gente, que es nuestro capital humano” Michelle Bachelet, cuando entonces, Presidenta de Chile.

Para escuchar y difundir:  
Microprograma 1



**Rompiendo el círculo de la pobreza** Ñañakarapu'ã hağua mboriahúgui  
Programa de Transferencias Monetarias con Corresponsabilidades (TMC).

